



**МИНИСТЕРСТВО ТРУДА, СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ И
ДЕМОГРАФИИ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**
(Минтруд Пензенской области)

П Р И К А З

17 декабря 2021 № 633
г. Пенза

Об утверждении Программы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемых законом ценностям Министерства труда, социальной защиты и демографии Пензенской области при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (с последующими изменениями), руководствуясь Положением о Министерстве труда, социальной защиты и демографии Пензенской области, утвержденным постановлением Правительства Пензенской области от 31.01.2013 № 33-пП (с последующими изменениями),

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Утвердить Программу профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемых законом ценностям Министерства труда, социальной защиты и демографии Пензенской области при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, согласно Приложению к настоящему приказу.

2. Разместить настоящий приказ на официальном сайте Министерства труда, социальной защиты и демографии Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Министр

А.А. Качан

Приложение к приказу
Министерства труда, социальной
защиты и демографии
Пензенской области
от 17.12.2021 № 633

Программа профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемых законом ценностям Министерства труда, социальной защиты и демографии Пензенской области при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Министерством труда, социальной защиты и демографии Пензенской области (далее – Министерство) осуществляется региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты (далее - региональный государственный контроль (надзор)).

Контролируемыми лицами регионального государственного контроля (надзора) на территории Пензенской области являются: индивидуальные предприниматели и юридические лица, их обособленные подразделения, которым в соответствии с федеральным законом, законом Пензенской области установлена квота для приема на работу инвалидов (далее - контролируемые лица).

Объектами регионального государственного контроля (надзора) на территории Пензенской области являются:

- 1) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования;
- 2) результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе услуги, к которым предъявляются обязательные требования (далее – объекты контроля).

Программа профилактики направлена на повышение эффективности предупреждения нарушений обязательных требований и повышение правовой грамотности контролируемых лиц.

С целью предотвращения возможного нарушения обязательных требований Министерством проведены профилактические мероприятия, предусмотренные Программой профилактики нарушений на 2021 год и плановый период 2022-2023 года, в отношении работодателей (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей) численность работников которых составляет не менее чем 35 человек и выше (за исключением общественных

объединений инвалидов и образованных ими организаций, в том числе хозяйственных товариществ и обществ, уставный (складочный) капитал которых состоит из вклада общественного объединения инвалидов) (далее - работодатели), в том числе:

а) обеспечено размещение на официальном сайте Министерства (www.trud.pnzreg.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - на сайте Министерства) перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом осуществления контроля и надзора за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

б) осуществлено информирование работодателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе:

- проведены публичные обсуждения правоприменительной практики в дистанционном формате в соответствии с планом – графиком, на которых рассматривались возможные нарушения обязательных требований действующего законодательства, а также обязательные требования нормативно-правовых актов; семинары по вопросам соблюдения обязательных требований;

- опубликована в средствах массовой информации для работодателей информация по вопросам соблюдения обязательных требований;

- проведены индивидуальные консультации работодателей по вопросам соблюдения обязательных требований;

- опубликовано на сайте Министерства руководство для работодателей по соблюдению обязательных требований и изменения, вносимые в руководство;

в) обобщение правоприменительной практики в рамках осуществления контроля и надзора за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов проводится Министерством в сроки установленные действующим законодательством (в 2021 году проведено за 2020 год);

г) работодателю выдано предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

Все мероприятия проводились согласно установленным срокам.

В 2021 году осуществление контроля и надзора за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов проводилось с учетом особенностей, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2020 № 1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

В 2021 году в рамках осуществления контроля и надзора за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов проведено 7 плановых проверок, выполнение плана проверок составило 100 %.

Нарушений обязательных требований законодательства не установлено.

Согласно действующему законодательству при осуществлении контроля и надзора за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов риск – ориентированный подход не применялся.

К наиболее значимым рискам в деятельности контролируемых лиц относится поступление обращений (заявлений) граждан и организаций, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации сведений о:

- непредставлении или несвоевременном представлении сведений (информации), либо предоставлении информации в неполном объеме или в искаженном виде о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу инвалидов;

- неисполнении контролируемым лицом обязанности по созданию или выделению рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, отказ работодателя в приеме на работу инвалида в пределах установленной квоты.

Пути решения проблем:

- проведение комплексной профилактической работы в рамках регионального государственного контроля, направленной предупреждение нарушений обязательных требований контролируемыми лицами;

- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, исключение неоднозначного толкования содержания обязательных требований, обесценивающее исключение работу по разъяснению положений законодательства.

- предотвращение возможных рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

Работа по профилактике нарушений обязательных требований будет продолжена в рамках реализации настоящей программы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемых законом ценностям Министерства труда, социальной защиты и демографии Пензенской области при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – программа).

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

2.1. Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- стимулирование (мотивация) добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.2. Проведение Министерством профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

- выявление факторов риска причинения вреда, охраняемым законом ценностям причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей контролируемого лица, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;
- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, формирование одинакового понимания обязательных требований в соответствующей сфере, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и мерах по их исполнению;
- создание условий, направленных на поддержание мотивации контролируемых лиц к добросовестному поведению, направленному на соблюдение обязательных требований.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Министерством в рамках регионального государственного контроля (надзора) проводятся следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

Ответственным за реализацию конкретного профилактического мероприятия, является отдел контрольно-ревизионной работы Министерства (далее – отдел).

№	Вид профилактического мероприятия	Срок (периодичность)	Структурное
---	-----------------------------------	----------------------	-------------

п/п		проведения	подразделение, ответственное за реализацию мероприятия
1	Информирование	не реже 1 раза в год в сроки, установленные действующим законодательством	отдел
2	Обобщение правоприменительной практики - подготовка и размещение доклада о правоприменительной практике на сайте Министерства	не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным годом (не реже 1 раз в год)	отдел
3	Объявление предостережения	по мере поступления сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям)	отдел
4	Консультирование - может осуществляться по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, в ходе проведения профилактического мероприятия либо в ходе осуществления контрольного (надзорного) по следующим вопросам: - применение контролируемым лицом обязательных требований; - порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора); - профилактика рисков нарушения обязательных требований; - порядок обжалования действия (бездействия) Министерства и его должностных лиц. По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется, за исключением случаев направления контролируемым лицом запроса о	по мере обращения контролируемых лиц и их представителей в сроки, установленные действующим законодательством	отдел

	предоставлении письменного ответа.		
5	Профилактический визит (обязательный профилактический визит не проводится)	-	отдел

Мероприятия, направленные на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц и способы самообследования в автоматизированном режиме, положением о виде контроля не установлены.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

№ п/п	Показатели результативности	Отчетный показатель
1	Осуществление информирования	20 %
2	Обобщение правоприменительной практики согласно установленному сроку	20 %
3	Консультирование в сроки, установленные действующим законодательством	20 %*
4	Объявление предостережения	20 %**
5	Проведение обязательных профилактических визитов	20 % ***

* в случае отсутствия обращений показатель не снижается;

** в случае, отсутствия оснований для объявления предостережения показатель не снижается;

**** в случае, отсутствия оснований для проведения обязательного профилактического визита или при наличии уведомлений от контролируемых лиц об отказе проведения профилактического визита, показатель не снижается.

В случае если один показатель результативности выполнен не в полном объеме, то отчетный показатель составляет 10 %, если отчетный показатель не выполнен 0 %.

По итогам календарного года уровень эффективности программы оценивается как высокий, если сумма отчетных показателей составляет 100 %, средний, если сумма отчетных показателей составляет 90 %; низкий, если сумма отчетных показателей составляет 80 %.

МИНИСТЕРСТВО ТРУДА, СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ И ДЕМОГРАФИИ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
(Минтруд Пензенской области)

ЛИСТ СОГЛАСОВАНИЯ

проекта приказа Минтруда Пензенской области
(приказа Минтруда Пензенской области, постановления (распоряжения) Правительства Пензенской области, закона Пензенской области)

По вопросу: Об утверждении Программы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемых законом ценностям Министерства труда, социальной защиты и демографии Пензенской области при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

(указать заголовок к тексту проекта)

Проект подготовлен: отделом контрольно-ревизионной работы
(наименование структурного подразделения Министерства труда, социальной защиты и демографии Пензенской области, подготовившего проект)

Начальник отдела контрольно- ревизионной работы Г.В. Гондаренко
Наименование должности лица, подготовившего проект
Дата и подпись
Инициалы и фамилия лица, подготовившего проект

Проект согласован:

Фамилия и инициалы	Наименование должности	Отметка о наличии замечаний по проекту	Отметка о размещении на сайте «да», «нет» (заполняется заместителем Министра, начальником Управления/отдела)	Дата согласования и подпись

Сведения о проведении юридической экспертизы проекта специалистом отдела правового обеспечения и контрольно-надзорной работы Министерства труда, социальной защиты и демографии Пензенской области:

Дата поступления проекта, подпись специалиста отдела правового обеспечения и контрольно-надзорной работы, получившего проект	Отметка о наличии замечаний по проекту (кратко указать суть замечаний)	Отметка о наличии (отсутствии) в проекте признаков нормативного правового акта (да/нет)	Дата возврата проекта с замечаниями лицу, подготовившему проект, и его подпись в получении проекта для исправления	Отметка о согласовании проекта специалистом отдела правового обеспечения и контрольно-надзорной работы (подпись, дата)

Проект согласован (признан соответствующим действующему законодательству):

Наименование должности специалиста, проводившего юридическую экспертизу
Дата и подпись специалиста, признавшего проект соответствующим действующему законодательству
Инициалы и фамилия специалиста, проводившего юридическую экспертизу